

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 47 / 2016

### RAPORT

#### asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.286/2009 privind Codul Penal**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L95/2016** din data de 2 februarie 2016, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării unui raport, cu **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.286/2009 privind Codul Penal**, inițiatori Ardelean Ben-Oni - senator PNL; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Bălu Marius - senator PNL; Boeriu Valeriu-Victor - senator PNL; Bumbu Octavian-Liviu - senator UNPR; Chiru Gigi Christian - senator PNL; Flutur Gheorghe - senator PNL; Ghilea Găvrilă - senator PNL; Grigoraș Viorel - senator PNL; Iovescu Ioan - senator UNPR; Marian Dan-Mihai - senator PNL; Miron Vasilica-Steliana - senator PNL; Motoc Octavian - senator PNL; Păran Dorin - senator PNL; Pașca Liviu-Titus - senator Independent; Pașcan Emil-Marius - senator PNL; Pereș Alexandru - senator PNL; Popa Nicolae-Vlad - senator PNL; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Todirașcu Valeriu - senator Independent; Blăjuț Viorel-Ionel - deputat PP-DD; Canacheu Costică - deputat PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - deputat PP-DD; Grecea Maria - deputat PNL; Mihai Aurelian - deputat Independent; Movilă Petru - deputat Independent; Nicolae Florian - deputat PSD; Urcan Ionaș-Florin - deputat PNL.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și **a avizat-o favorabil**. Guvernul, prin Punctul de vedere transmis Parlamentului, **nu susține** această inițiativă legislativă.

Comisia pentru drepturile omului a transmis un **aviz negativ**.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal în sensul prevederii drept pedeapsă

complementară a interzicerii dreptului de a beneficia de pensie specială sau de serviciu, precum și al excluderii posibilității dispunerii renunțării la aplicarea pedepsei în cazul infracțiunilor prevăzute la art. 289 - 309 din Codul penal.

În ședința din 16 februarie 2016, membrii Comisiei juridice au hotărât, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, să adopte un **raport de respingere**.

Astfel:

-pedeapsa complementară a interzicerii dreptului de a beneficia de pensie specială sau de serviciu, astfel cum este propusă de inițiatori, ar urma să se aplice pentru restul vieții persoanei condamnate. Pe de altă parte, pedepsele complementare prevăzute de Codul penal (art. 55 Cod penal) sunt de 3 tipuri: a) interzicerea exercitării unor drepturi, b) degradarea militară, c) publicarea hotărârii de condamnare. În mod evident, pedeapsa complementară propusă de inițiatori face parte din prima categorie, însă, art. 66 Cod penal dispune, la alin. (1), că: „Pedeapsa complementară a interzicerii exercitării unor drepturi constă în interzicerea exercitării, **pe o perioadă de la unu la 5 ani**, a unuia sau mai multora dintre următoarele drepturi: (...)“. Or, pedeapsa complementară propusă de inițiatori se poate întinde pe o perioadă mult mai mare decât intervalul de timp stipulat de Codul penal pentru pedepsele complementare de interzicere a exercitării unor drepturi.

-în condițiile în care pedepsele principale pentru infracțiunile indicate (la art. 289 – 309 Cod penal) constă în închisoare de la 3 la 10 ani, de la 2 la 7 ani, de la o lună la 6 luni sau amendă, de la 3 luni la 3 ani sau amendă, de la 6 luni la 3 ani, de la 3 luni la 2 ani sau amendă, de la unu la 5 ani sau amendă, de la 3 luni la un an sau amendă, de la o lună la un an sau amendă, de la 5 la 12 ani, de la 2 la 7 ani (sau, în cazul unora dintre aceste infracțiuni, dacă faptele au produs consecințe deosebit de grave, limitele speciale ale pedepsei prevăzute de lege se majorează cu jumătate), pedeapsa complementară propusă, prin efectele drastice și îndelungate asupra persoanei condamnate, poate fi considerată o veritabilă pedeapsă principală.

-o parte dintre infracțiunile pentru care ar urma să se aplice această pedeapsă complementară nu au legătură, în mod obligatoriu, cu sarcinile de serviciu ale persoanelor care beneficiază sau urmează să beneficieze de pensie specială sau de serviciu (infracțiunile de dare de mită, de trafic de influență, de cumpărare de influență, de violare a secretului corespondenței, de obținere ilegală de fonduri). Prin urmare, beneficiul pensiei speciale sau de serviciu nu poate să fie afectat de săvârșirea unor asemenea infracțiuni, întrucât ele pot fi comise independent de funcția pe care o deține persoana în cauză și pentru care primește pensia specială sau de serviciu. În caz contrar, prevederea ar putea aduce atingere principiului constituțional al egalității cetățenilor în fața legii.

-prin faptul că inițiativa legislativă nu stipulează în sensul ca aceste dispoziții (art. 69<sup>1</sup> și art. 80 lit. e) Cod penal) să se aplice infracțiunilor comise ulterior

intrării în vigoare a legii, are valențe de neconstituționalitate, contravenind principiului neretroactivității legii.

La ședința comisiei, a participat doamna Gabriela Scutea, secretar de stat la Ministerul Justiției, care nu a susținut adoptarea acestei inițiative legislative.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, **raportul de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

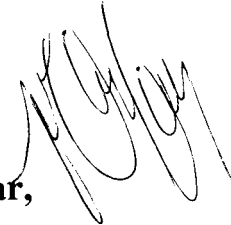
**Președinte,**

**Senator Cătălin Boboc**



**Secretar,**

**Senator Doina Elena Federovici**



Întocmit, consilier Camelia Ene